



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2018

№ 162-П

О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», Законом Астраханской области от 18.12.2017 № 89/2017-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»

Правительство Астраханской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П «О государственной программе «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области» следующие изменения:

1.1. Наименование постановления изложить в новой редакции:

«О государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области».

1.2. Преамбулу постановления изложить в новой редакции:

«В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», постановлением Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности госу-

дарственных программ на территории Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области».

1.3. В пункте 1 постановления, в наименовании государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области», утвержденной постановлением, слова «агропромышленного комплекса» заменить словами «сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности».

1.4. Государственную программу «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденную постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу постановления Правительства Астраханской области:

- от 12.09.2014 № 386-П «О государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области»;
- от 28.01.2015 № 22-П «О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 04.08.2015 № 394-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 14.12.2015 № 605-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 30.12.2015 № 665-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 22.06.2016 № 191-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 30.12.2016 № 496-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 29.05.2017 № 196-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П»;
- от 29.12.2017 № 549-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П».

3. Агентству связи и массовых коммуникаций Астраханской области опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

Губернатор Астраханской области



А.А. Жилкин

Приложение
к постановлению
Правительства
Астраханской области
от 23.04.2018 № 162-П

Государственная программа
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности
Астраханской области»

Паспорт государственной программы
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности
Астраханской области»

Наименование государственной программы	государственная программа «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» (далее - государственная программа)
Основание для разработки государственной программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», постановление Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжение Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»
Основной разработчик государственной программы	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области
Государственный заказчик - координатор государственной программы	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области
Государственный заказчик (государственные заказчики)	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области
Исполнители государственной программы	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, мини-

стерство образования и науки Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, министерство культуры и туризма Астраханской области, государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области», федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области» (далее - ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз») (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области (по согласованию)

Подпрограммы государственной программы (в том числе ведомственные целевые программы, входящие в состав государственной программы)

- подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области»;
- подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области»;
- подпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области»;
- ведомственная целевая программа «Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области»;
- ведомственная целевая программа «Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области»;
- ведомственная целевая программа «Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области»;
- ведомственная целевая программа «Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости АПК Астраханской области»;
- ведомственная целевая программа «Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области»

Цели государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества жизни сельского населения Астраханской области путем улучшения инфраструктурного обустройства сельских территорий; - повышение роли Астраханской области в обеспечении продовольственной безопасности России, удовлетворение потребностей населения в сельскохозяйственной и рыбной продукции
Задачи государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение условий жизнедеятельности в сельской местности Астраханской области; - проведение комплексной мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области; - увеличение объемов производства сельскохозяйственной и рыбной продукции
Сроки и этапы реализации государственной программы	с 2015 по 2020 год, этапы реализации государственной программы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования государственной программы (в том числе по подпрограммам, ведомственным целевым программам)	<p>Объемы финансирования государственной программы за 2015 - 2020 годы за счет всех источников финансирования составляют 11759713,8 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральный бюджет - 4695068,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 838580,0 тыс. рублей; - бюджет Астраханской области - 2469156,5 тыс. рублей; - бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 120502,7 тыс. рублей; - внебюджетные источники - 4474986,0 тыс. рублей. <p>В том числе по годам:</p> <p>в 2015 году за счет всех источников финансирования - 1606089,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральный бюджет - 835664,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 142500,0 тыс. рублей; - бюджет Астраханской области - 534980,7 тыс. рублей; - бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 24205,9 тыс. рублей;

- внебюджетные источники - 211238,5 тыс. рублей;

в 2016 году за счет всех источников финансирования – 1759231,9 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 618176,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 168500,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области – 380182,8 тыс. рублей;

- бюджеты муниципальных образований Астраханской области – 14798,1 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 746075,0 тыс. рублей;

в 2017 году за счет всех источников финансирования - 1850912,4 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет - 658170,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 63580,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области - 372286,4 тыс. рублей;

- бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 14463,7 тыс. рублей;

- внебюджетные источники - 805991,5 тыс. рублей;

в 2018 году за счет всех источников финансирования - 2005771,7 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет - 810650,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 124500,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области - 389762,4 тыс. рублей;

- бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 19567,7 тыс. рублей;

- внебюджетные источники - 785791,4 тыс. рублей;

в 2019 году за счет всех источников финансирования - 2443669,7 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет - 1068283,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 294500,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области - 382796,2 тыс. рублей;

- бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 21138,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники - 971451,6 тыс. рублей;

в 2020 году за счет всех источников финансирования - 2094038,6 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет - 704123,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 45000,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области - 409148,0 тыс. рублей;

- бюджеты муниципальных образований Астраханской области - 26329,3 тыс. рублей;

- внебюджетные источники - 954438,0 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 1616275,4 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 436159,3 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда - 143176,6 тыс. рублей;

- из бюджета Астраханской области - 970872,8 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда - 717554,7 тыс. рублей;

- из бюджетов муниципальных образований Астраханской области - 120502,7 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников - 88740,6 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 4637813,7 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 1601560,7 тыс. рублей (в том числе средства, не поступающие в доход бюджета Астраханской области (через ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз») - 793580,0 тыс. рублей);

- из бюджета Астраханской области - 181584,7

тыс. рублей;

- из внебюджетных источников - 2854668,3 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 145728,4 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 48588,1 тыс. рублей (в том числе средства, не поступающие в доход бюджета Астраханской области - 45000,0 тыс. рублей);

- из бюджета Астраханской области - 7140,3 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников - 90000,0 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственных целевых программ за 2015 - 2020 годы:

«Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области» - 1124261,9 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 720810,5 тыс. рублей;

- из бюджета Астраханской области - 292251,4 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников - 111200,0 тыс. рублей;

«Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области» - 828221,8 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 627424,1 тыс. рублей;

- из бюджета Астраханской области - 199697,7 тыс. рублей

- из внебюджетных источников 1100 тыс. рублей;

«Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области» - 1300356,4 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 755962,5 тыс.

рублей;
 - из бюджета Астраханской области - 172602,8 тыс. рублей;
 - из внебюджетных источников - 371791,1 тыс. рублей;
 «Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости АПК Астраханской области» - 1614453,5 тыс. рублей, в том числе:
 - из федерального бюджета - 498089,2 тыс. рублей;
 - из бюджета Астраханской области - 162178,3 тыс. рублей;
 - из внебюджетных источников - 954186,0 тыс. рублей;
 «Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области» - 492602,7 тыс. рублей, в том числе:
 - из федерального бюджета - 6474,2 тыс. рублей;
 - из бюджета Астраханской области - 482828,5 тыс. рублей;
 - из внебюджетных источников - 3300,0 тыс. рублей.
 Объемы финансирования государственной программы за счет средств федерального бюджета, бюджета Астраханской области и бюджетов муниципальных образований Астраханской области могут ежегодно корректироваться при утверждении бюджетов соответствующих уровней

Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы

Реализация программных мероприятий позволит к 2020 году:

- увеличить уровень занятости сельского населения к общему числу жителей в сельской местности до 4,7 %;
- обеспечить прирост сельского населения, обеспеченного жильем и объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, на 17,3 тыс. чел.;

- увеличить количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы мероприятия по созданию комфортных условий жизнедеятельности, до 50 ед.;
- обеспечить прирост числа граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, которые оснащены объектами социальной и инженерной инфраструктуры, на 10,9 тыс. чел.;
- увеличить долю граждан, улучшивших жилищные условия, от общего числа нуждающегося в улучшении жилищных условий населения до 3%;
- увеличить охват граждан, участвующих в социальных проектах, до 97 человек;
- обеспечить индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году на уровне 101,8%;
- обеспечить прирост объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий государственной программы до 88,0 %;
- сохранить существующие и создать новые высокотехнологичные рабочие места для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий 2260 чел./мест;
- увеличить площадь орошаемых земель с применением высокотехнологичных энерго-, водосберегающих технологий орошения до 57 тыс. га, в том числе капельного метода - до 37 тыс. га;
- увеличить площадь введенных в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на 6,0 тыс. га;
- увеличить объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной во всех категориях хозяйств (в фактических ценах), до 48,4 млрд рублей;
- обеспечить индекс промышленного производства по рыболовству и рыбоводству на уровне 105,4 %;

- увеличить суммарный объем производства продукции рыбоводства и вылова водных гидробионтов из естественных водоемов до 64,1 тыс. тонн;
- обеспечить индекс товарного рыбоводства на уровне 101,4 %;
- обеспечить темп роста объема промысловых запасов ценных видов рыб к уровню 2013 года 107,7 %;
- обеспечить индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на уровне 102,5 %;
- увеличить объем валовой продукции растениеводства до 27,5 млрд рублей;
- обеспечить индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на уровне 100,7 %;
- увеличить объем валовой продукции по отрасли животноводство до 20,9 млрд рублей;
- обеспечить прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими государственную поддержку (по отношению к предыдущему году) на уровне 10 % в год;
- обеспечить прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку (по отношению к предыдущему году) на уровне 10 % в год;
- увеличить количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших грантовую поддержку на реализацию проектов по созданию и развитию хозяйств, на 238 ед.;
- обеспечить рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) на уровне 0,3 %;
- увеличить среднемесячную заработную плату работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) до 18,0 тыс. руб.

Система организации контроля за исполнением государственной программы

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего

за отчетным кварталом отчетного года, представляет отчеты о ходе реализации государственной программы и эффективности использования бюджетных ассигнований по установленной форме, а также ежегодный отчет до 1 февраля года, следующего за отчетным, в министерство экономического развития Астраханской области

1. Общие положения, основание для разработки государственной программы

Государственная программа разработана в соответствии с федеральными законами от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р «О Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года», постановлениями Правительства Астраханской области от 18.04.2008 № 169-П «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О Перечне государственных программ Астраханской области».

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, а также показатели их результативности.

Основные мероприятия государственной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость региона и страны, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на основе их модернизации, перехода к инновационной мо-

дели функционирования и устойчивого развития сельских территорий региона.

Государственная программа структурирует принимаемые меры в рамках подпрограмм и ведомственных целевых программ, детализируя расходы по принципу программно-проектного финансирования.

Государственная программа включает в себя подпрограммы: «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области», «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса», ведомственные целевые программы: «Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области», «Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области», «Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области», «Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса Астраханской области», «Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области».

Данные программы направлены на реализацию ряда инвестиционных проектов, которые позволят с учетом вступления России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) существенно повысить конкурентоспособность астраханской сельскохозяйственной, рыбной и пищевой продукции на внутреннем и внешнем рынках, осуществить импортозамещение, увеличить их экспорт, а также повысить рентабельность производства и инвестиционную привлекательность региона.

2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы.
Обоснование включения в состав государственной программы подпрограмм

Агропромышленный комплекс

В Астраханской области развитие агропромышленного комплекса рассматривается как одно из важнейших направлений развития территории. В последние годы, являясь ключевым элементом социально-экономического развития региона, отрасль динамично развивается. Современное агропромышленное производство области представляет собой многоукладную сельскую экономику, включающую в себя как крупные хозяйствующие субъекты, так и малые формы хозяйствования. Сельскохозяйственный кластер включает в себя 484 сельскохозяйственных предприятия (далее - СХП), 3170 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - К(Ф)Х), 105 тыс. личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ), 80 тыс. садоводов и садоводческих объединений, 46 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - СПК), которые осуществляют свою деятельность на территории 11 муниципальных образо-

ваний области.

В последние годы агропромышленный комплекс области сохраняет ведущие позиции в экономике региона и доказательство тому - опережающие среднероссийские темпы роста валовой продукции сельского хозяйства Астраханской области. Уверенно отрасль наращивает и долю производства в общем объеме валового регионального продукта (далее - ВРП).

За последние 10 лет, в период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечен рост объема производства сельскохозяйственной продукции в денежном выражении в 4,3 раза - с 9 до 39,4 млрд рублей. Среднегодовой темп роста объема валовой сельскохозяйственной продукции составил 107,8%, в том числе по растениеводству - 110,7% и животноводству - 103,8%, доля отрасли в ВРП составляет 8%.

Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет совершенствования системы налогообложения и механизма финансового оздоровления

Несмотря на динамичное развитие отрасли и полученные ее субъектами положительные результаты, в последние годы наблюдается ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Продолжающаяся тенденция банкротства СХП приводит к деградации производственного и природно-экологического потенциала. Следует отметить, что за период 2013 - 2015 годов ликвидировано более 30 СХП, что негативно отражается на социально-экономическом развитии сельских территорий Астраханской области. По итогам 2015 года убыток СХП от производства составил 189 млн рублей.

Еще одним отрицательным фактором является рост обязательств, суммарная задолженность которых достигла 1,0 млрд рублей. Наибольший удельный вес (83%) приходится на задолженность перед поставщиками и подрядчиками за корма и электроэнергию. Источником финансовых ресурсов для сельскохозяйственного производства стали принятые долгосрочные и краткосрочные обязательства по предоставленным кредитам и займам на сумму 1,082 млрд рублей. Основную долю составляют краткосрочные обязательства (около 65%). Кроме того, задолженность сельскохозяйственных предприятий перед бюджетом Астраханской области и внебюджетными фондами выросла почти в 2 раза к уровню 2013 года и составила более 118 млн рублей, по лизинговым платежам - около 60 млн рублей. Дебиторская задолженность СХП увеличилась на 13% и достигла 207 млн рублей.

Вместе с тем за период 2013 - 2015 годов сельскохозяйственными организациями инвестировано в отрасль собственных и привлеченных средств около 1,4 млрд рублей, из них привлеченных средств - 1,3 млрд рублей. Направлено на реконструкцию и техническое перевооружение производ-

ственных фондов более 500 млн рублей.

Росту сельскохозяйственного производства и стабилизации финансового состояния сельскохозяйственных предприятий способствует оказываемая государственная поддержка из бюджетов всех уровней. Так, за 2015 год среднегодовой уровень рентабельности сельскохозяйственного производства с учетом государственной поддержки составил 2,5%, что на 5,9 процентных пункта выше, чем без государственной поддержки (-3,4%), несмотря на то, что удельный вес государственной поддержки СХП в общей сумме выручки от продажи товаров, продукции (работ и услуг) сократился с 7,3% в 2013 году до 5,8% в 2015 году.

На территории Астраханской области за период 2013-2015 годов действует около 3170 К(Ф)Х, которые обеспечили рабочими местами 6090 наемных работников, использовали около 6000 единиц сельскохозяйственной техники, уплатили более 165 млн рублей в бюджет Астраханской области.

Действующая налоговая система не в полной мере учитывает специфику сельского хозяйства. В 2016 году в Едином государственном реестре юридических лиц на территории Астраханской области зарегистрировано 3170 К(Ф)Х, из них плательщиками единого сельскохозяйственного налога (далее - ЕСХН) являются 1958 хозяйств или 62% от общего количества зарегистрированных.

Косвенная поддержка государства через льготное налогообложение в виде ЕСХН оказалась востребованной частично. Причиной этого являются, прежде всего, жесткие параметры сохранения права на применение данной системы налогообложения, а отсутствие права на возмещение налога на добавленную стоимость (далее - НДС) окончательно теряет все преимущества данной системы. В период модернизации производства (приобретение новой техники, закупка скота, строительство и реконструкция) невозмещение НДС ложится дополнительной финансовой нагрузкой на окупаемость проектов.

Земля является главным фактором производства в сельском хозяйстве. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации ставки на земельный налог устанавливаются органами муниципальных образований. На территории Астраханской области размеры ставок земельного налога разными поселениями применяются в диапазоне от 0,1 до 2% кадастровой стоимости земли. Только в ряде поселений Ахтубинского района Астраханской области в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых древесно-кустарниковыми насаждениями, озерами, ериками, протоками, болотами, оврагами, дорогами общего пользования, применена ставка налога 0%.

Законодательством Астраханской области предусмотрена льгота по налогу на имущество организаций отдельным категориям производителей сельскохозяйственной продукции с долей сельскохозяйственного производства 70%. Имущество К(Ф)Х, принадлежащее его членам на праве совместной собственности и, как правило, используемое для производства сельскохозяйственной продукции, попадает под обложение налогом на имущество фи-

зических лиц.

На работодателя при выплате заработной платы наемным работникам возлагается обязанность по исчислению, перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц – 13% (далее - НДФЛ) и социальных отчислений во внебюджетные фонды - 30% , что также является неподъемной нагрузкой для многих хозяйств.

Существующие ограничения на применение патентной системы с учетом узкого перечня деятельности в области сельского хозяйства и рыбной отрасли, а также установленные ограничения на наемную рабочую силу (не более 15 человек) и выручку (не более 60 млн рублей) не позволили распространению патентной системы налогообложения среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая существенно бы снизила затраты малых форм хозяйствования на бухгалтерский учет и налоговую отчетность. По состоянию на 01.07.2016 количество индивидуальных предпринимателей применяющих патентную систему налогообложения в Астраханской области составило 240 единиц, из них оказывающие услуги в сфере деятельности сельского хозяйства составило ноль единиц.

Таким образом, существующие разнообразные виды взимаемых налогов остаются тяжелым финансовым бременем для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На территории Астраханской области для инвестиционной привлекательности предприятий приняты законы Астраханской области от 16.11.2009 № 83/2009-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», от 27.09.2017 № 55/2017-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области», предусматривающие льготирование ставок налогов на прибыль и на имущество организаций.

В мероприятиях по совершенствованию системы налогообложения аграрного бизнеса необходимо создание единого налогового поля с налоговыми преференциями для привлечения инвестиций в аграрный сектор и улучшения существующего инвестиционного климата.

Немаловажную роль в сохранении финансовой устойчивости агропромышленного комплекса и в целях предотвращения массового банкротства сельскохозяйственных организаций с 2002 года сыграло принятие Федерального закона от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», который дал возможность реструктуризации кредиторской задолженности сельскохозяйственных предприятий.

На территории Астраханской области в 2004 году 76 хозяйств вошли в состав участников программы финансового оздоровления с суммой реструктуризированной задолженности по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и прочим кредиторам в размере 238 млн рублей, в том числе по пеням и штрафам - 137,8 млн рублей.

В 2016 году в программе финансового оздоровления осталось 4 хозяйства с общей суммой реструктуризированной задолженности в размере 1 млн

рублей, в том числе по пеням и штрафам - 0,7 млн рублей. С начала действия программы финансового оздоровления с 48 хозяйствами были расторгнуты соглашения о реструктуризации долгов из-за невыполнения условий реструктуризации (банкротство, ликвидация, несвоевременное исполнение должником принятых на себя обязательств) на общую сумму 82 млн рублей. И только 24 хозяйства завершили реструктуризацию в связи с выполнением условий соглашения на общую сумму 36 млн рублей. Всего за период реализации программы финансового оздоровления списание суммы по пеням и штрафам составило 109,7 млн рублей. Предприятия, вошедшие в программу, завершают ее в 2019 году. За период реализации Федерального закона от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (12 лет) одно предприятие повторно обратилось для включения его в программу финансового оздоровления. Таким образом, программа финансового оздоровления не стала инструментом антикризисного управления для хозяйств.

Повышение доступности кредитов и управление рисками

Специфика агропромышленного комплекса связана с сезонностью производства и в значительной степени зависит от кредитных ресурсов. В настоящее время основной проблемой развития аграрного производства в рыночных условиях является недоступность кредитных ресурсов для большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как половина организаций являются убыточными, а малые формы хозяйствования не располагают ликвидным имуществом для обеспечения кредитных сделок. Действующий механизм кредитования ставит сельскохозяйственных товаропроизводителей в тяжелые условия. Практика последних лет показывает, что рост процентных ставок по кредитам, ужесточение требований к залоговому обеспечению ведет к снижению объема кредитов, выданных основными операторами кредитования отрасли - акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее - АО «Россельхозбанк») и публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (далее - ПАО «Сбербанк России»). Так, объем кредитов, выданных в 2016 году, ниже уровня 2012 года на 172% (таблица 1). В связи с закредитованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей области, наличием высокой доли проблемной и просроченной задолженности, а также с оформлением пролонгации по более чем 40% кредитных договоров прошлого сезона кредитные организации отказывают в предоставлении новых кредитов. Такое изменение структуры получателей кредитов не позволяет в дальнейшем оценить эффективность предоставленной государственной поддержки.

На снижение объема кредитования повлияло в том числе и нововведение со стороны Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в отношении субсидирования инвестиционных проектов. С 2012 года при получении инвестиционных кредитов на приобретение техники, оборудования,

племенных животных, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов агропромышленного комплекса субсидирование за счет бюджетных средств возможно только после отбора комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса, созданной при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Сложностью для сельскохозяйственных товаропроизводителей и для отрасли в целом является то, что при принятии решения комиссией учитывается целый ряд показателей, в том числе соответствие инвестиционного проекта приоритетным направлениям развития агропромышленного комплекса и целесообразность реализации инвестиционного проекта в регионе. Установленный порядок ведет к длительному сроку согласования проектов и не дает сельхозтоваропроизводителям уверенности в получении государственной поддержки.

За период 2012 - 2015 годов отмечается значительный рост ставок по кредитам (с 10 до 21% и выше) и снижение эффективности субсидирования с государственной поддержкой, так как, по данным Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России), с сентября 2012 года до 1 января 2016 года размер ставки рефинансирования не изменялся и составляет 8,25%. С 1 января 2016 года Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования Банка России, а она приравнивается к ключевой ставке, устанавливаемой Банком России. Данные изменения привели к более эффективному использованию государственной поддержки и снижению затрат собственных средств сельхозтоваропроизводителей на погашение процентных ставок.

Таблица 1

Информация об объемах кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2012- 2016 годы

млн руб.

Наименование кредитной организации	Сумма кредитных средств, выданных сельскохозяйственным товаропроизводителям				
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
АО «Россельхозбанк»	1801,1	1240,7	790,4	304,2	153,5
ПАО «Сбербанк России»	820,3	1076,3	925,1	325,2	296,3
ИТОГО	2621,4	2317,0	1715,5	629,4	449,8

В целях повышения для субъектов малого и среднего предпринимательства доступности банковских кредитов, направляемых ими на расширение производства, приобретение и модернизацию основных средств, внедрение новых технологий, инновационную деятельность, на территории области действуют залоговые фонды на региональном и муниципальном уровнях.

Через региональный залоговый фонд предоставляется поручительство на необеспеченную часть обязательств субъекта малого и среднего предпринимательства по кредитному договору в размере не более 50% от суммы обязательств заемщика по кредитному договору. По итогам 2016 года доля участия залогового фонда в привлечении банковских кредитов по отрасли сельского хозяйства составила 68,3% от общей суммы залогового портфеля (в 2011 году доля составляла около 100%).

В связи с отсутствием в собственности муниципальных образований объектов, которые могли бы служить предметом залога в соответствии с законодательством Российской Федерации, только в 5 районах области созданы муниципальные залоговые фонды, размер которых составляет около 50 млн рублей. Учитывая, что имущество залогового фонда зачастую является объектом социального характера и банки неохотно берут такое имущество в залог, услугами муниципальных залоговых фондов сельскохозяйственные товаропроизводители пользуются не в полной мере.

Альтернативными источниками привлечения средств для сельскохозяйственных товаропроизводителей являются Астраханский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, а также займы, предоставляемые сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами Астраханской области.

В рамках основных направлений деятельности Астраханского фонда поддержки малого и среднего предпринимательства сельхозтоваропроизводителям предоставляются микрозаймы через центр микрофинансирования, созданный на базе фонда, по различным программам, на доступных условиях и с приемлемыми процентными ставками (от 9%). Сумма средств, выданных Астраханским фондом поддержки малого и среднего предпринимательства сельхозтоваропроизводителям за период 2015-2016 годов, составил порядка 44 млн рублей.

По итогам 2016 года кредитными кооперативами выдано 108,7 млн рублей по 449 кредитным договорам.

Учитывая, что с 2017 года полностью меняется механизм оказания государственной поддержки в достижении целевых показателей Государственной программы за счет льготного кредитования оборотных средств, в том числе привлеченными малыми формами хозяйствования, реализация данной поддержки осуществляется по средствам предоставления сельхозтоваропроизводителям кредитных средств по льготной процентной ставке (1% - 5%). Данный механизм позволяет сельхозтоваропроизводителям более эффективно использовать собственные средства, не отвлекая их на оплату процентов по кредитам на прежних условиях.

Существенное значение для повышения финансовой устойчивости сельского хозяйства имеет сельскохозяйственное страхование.

Государственной программой предусмотрена государственная поддержка посредством возмещения 50% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам страхования, за-

ключенным ими со страховыми организациями, осуществляющими сельскохозяйственное страхование и являющимися членами объединения страховщиков.

Однако в Астраханской области этот вид государственной поддержки аграриями не востребован. Развитию системы агрострахования препятствует специфика региона, а именно мелкотоварное производство, которое обеспечивают малые предприятия - К(Ф)Х и ЛПХ.

Основные риски при производстве сельскохозяйственной продукции в растениеводстве обусловлены недополучением урожая. Учитывая, что сельскохозяйственное производство в Астраханской области ведется с использованием орошения, позволяющего регулировать водопотребление растений в различных фазах их развития, применение различных видов минеральных подкормок, риски потери (гибели) урожая сводятся к минимуму.

С учетом природно-климатических особенностей региона широкое применение может получить страхование с государственной поддержкой многолетних насаждений (садов). Кроме того, застрахованные посадки многолетних насаждений и урожай могли бы выступать залоговым обеспечением при получении кредита в банке. Учитывая их подверженность неблагоприятным погодным явлениям (отсутствие снежного покрова, низкие температуры в зимний период, поздние весенние заморозки и т.д.), страхование многолетних плодовых и ягодных насаждений станет приоритетным направлением в ходе реализации государственной программы.

С 2013 года страхование с государственной поддержкой распространилось и на отрасль животноводства, для которой использование этого инструмента управления рисками не менее важно. Это связано с тем, что Астраханская область граничит с регионами, неблагополучными по инфекционным и особо опасным болезням животных, в связи с чем высока степень риска обострения эпизоотической ситуации на территории региона. Поэтому данное направление страхования включено в государственную программу и является обязательным условием при приобретении племенного молодняка крупного рогатого скота с государственной поддержкой, а также используется в целях привлечения сельскохозяйственных товаропроизводителей к агрострахованию и популяризации его преимуществ.

Мероприятия по управлению рисками, предусмотренные в рамках государственной программы, направлены на снижение возможности потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции. Их реализация позволит обеспечить выполнение принятых обязательств по увеличению доли застрахованных посевных площадей в общей посевной площади и доли застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных.

Развитие растениеводства и промышленности, перерабатывающей продукцию растениеводства

Астраханская область, являясь крупнейшим поставщиком сельскохозяйственной продукции на юге России, имеет серьезные перспективы по дальнейшему наращиванию объемов производства растениеводческой продукции.

В структуре посевных площадей, учитывая специфику региона, около 60% занимают овоще-бахчевые культуры и картофель, на кормовые приходится 27 %, а на зерновые - 13%. При незначительном росте посевных площадей (7,6%)

за последние годы развитие растениеводства характеризовалось положительной динамикой (таблица 2).

Объем производства овощной продукции и картофеля за последние 10 лет увеличился в 2,6 раза и составил 905,3 и 315,3 тыс. т соответственно. Особое значение имеет доля товарной продукции (К(Ф)Х и СХП), которая составляет: по овощным - 86%, по бахчевым - 99%, по картофелю - 83%. Основной объем выращенной продукции (более 80%) предназначен для реализации за пределы региона.

Наряду со складывающейся положительной динамикой роста объемов производства продукции остается ряд важных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли: сбыт продукции, низкие закупочные цены и высокая затратность производства растениеводческой продукции.

С учетом жестких климатических условий Астраханской области, которые сопровождаются аномально высокими температурами воздуха, суховеями, приводящими к применению высоких оросительных норм, составляющих более 5 тыс. куб. м/га, а также поздними заморозками, сложная фитосанитарная обстановка требует дополнительных затрат на средства защиты растений, укрывные материалы на ранних посадках, дополнительных поливов и т.д.

Кроме того, при выращивании сельскохозяйственных культур низкое содержание элементов питания в почвах требует внесения значительных объемов минеральных удобрений, высокая стоимость которых отражается на себестоимости продукции. При этом треть урожая формируется за счет мобилизации почвенного плодородия. Несмотря на то, что объем вносимых минеральных удобрений на гектар посевной площади за последние годы значительно увеличился (с 123 кг/га д.в. в 2009 году до 158 кг/га д.в. в 2013 году), вынос элементов питания из почвы с урожаем компенсирован лишь на 65% (поступление - 10653 т, вынос - 16495 т).

В целях оказания финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям ранее предусматривались субсидия на приобретение минеральных удобрений и косвенная поддержка в виде льготного топлива, которые с вступлением России в ВТО были отменены и трансформированы в такой вид государственной поддержки, как несвязанная поддержка.

Поиск более выгодных сельскохозяйственных культур, приносящих большую прибыль, привел к изменению структуры посевных площадей в сторону увеличения площади под луком, картофелем, перцем и баклажаном. Такая тенденция привела к уменьшению в ряде районов площадей сева и посадки томатов. Вместе с сокращением площадей изменилось и сортовое раз-

нообразии томатов. Покупатели стали требовать томаты, отличающиеся лежкостью, транспортабельностью, товарностью и другими качественными характеристиками продукции. В настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей используют в работе семена зарубежной селекции, отвечающие вышеуказанным требованиям. Однако вкусовые качества этих гибридов желают быть лучшими. Вместе с тем возрастает потребность в салатных сортах томатов отечественной селекции с высокими вкусовыми качествами. Такая продукция пользуется спросом, реализуется по более высокой цене и, самое главное, считается брендовой для региона. Государственной программой предусматриваются мероприятия, направленные на увеличение объемов производства данного вида продукции.

Такие же проблемы отмечаются в последние годы в зернопроизводстве. Высокие затраты на выращивание и низкие реализационные цены привели к ежегодным заметным сокращениям посевных площадей и объемов производства зерновых культур. Так, с 2009 по 2016 год посевная площадь сократилась с 24 до 10 тыс. га, объем производства - с 48,1 до 29,2 тыс. т, в том числе по рису посевная площадь уменьшилась с 9,4 до 3,0 тыс. га, объем производства - с 28,4 до 12,8 тыс. т.

Одной из важнейших составляющих получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур является качество высеваемых семян. В начале 2000-х годов востребованность в семенах сельскохозяйственных культур с высокими посевными качествами привела к тому, что на рынке появились гибриды и сорта зарубежной селекции, отвечающие данным требованиям. В настоящее время экспансия зарубежных семеноводческих компаний привела к практически полному вытеснению с рынка семян отечественной селекции. В результате сельскохозяйственные товаропроизводители оказались в практически полной по некоторым культурам зависимости от зарубежных семеноводческих хозяйств, стоимость семян которых на порядок выше аналогов российских селекционеров, что, в свою очередь, отражается на себестоимости продукции. Существующие меры государственной поддержки федерального уровня предусматривают компенсацию части затрат на приобретение семян высших категорий (элита), которые возмещаются на условиях, не приемлемых для астраханских аграриев, и по ставке, составляющей менее 1% от затрат. Для решения данного вопроса в государственную программу включены мероприятия, направленные на достижение высоких урожаев сельскохозяйственных культур и повышение качества высеваемых семян.

Тем не менее остается нерешенной проблема обеспечения семенами отечественной селекции, в связи с чем в рамках государственной программы предусмотрено создание семеноводческого центра на базе научных аграрных институтов и перспективных растениеводческих хозяйств.

За последние годы в Астраханской области наметилась тенденция к закладке садов, в том числе по интенсивным технологиям. С 2006 года осуществлена закладка садов на площади 319 га, в том числе садов интенсивного типа - 216 га, из них в плодоносящем возрасте - 190 га. В целях дальнейшего