



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.12.2019

№ 543-П

О внесении изменений в
постановление Правительства
Астраханской области
от 10.09.2014 № 368-П

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Законом Астраханской области от 12.12.2019 № 78/2019-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», постановлением Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»

Правительство Астраханской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» следующие изменения:

1.1. Преамбулу постановления после слов «Развитие рыбохозяйственного комплекса» дополнить словами «, от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

1.2. Государственную программу «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденную по-

становлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отменить со дня принятия постановление Правительства Астраханской области от 19.09.2019 № 359-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П».

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2020.

Губернатор Астраханской области



И.Ю. Бабушкин

Приложение
к постановлению
Правительства
Астраханской области
от 23.12.2019 № 543-П

Государственная программа
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности
Астраханской области»

Паспорт государственной программы
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности
Астраханской области»

Наименование государственной программы	государственная программа «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» (далее - государственная программа)
Основание для разработки государственной программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановление Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжение Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»
Основной разработчик государственной программы	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области
Государственный заказчик - координатор	министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области

государственной программы

Государственный заказчик (государственные заказчики) государственной программы

Исполнители государственной программы

министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области

министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, министерство образования и науки Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, министерство культуры и туризма Астраханской области, государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области», государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области», государственное казенное учреждение Астраханской области «Астраханское» по племенной работе», федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области» (далее - ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз») (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (по согласованию)

Основные мероприятия, подпрограммы государственной программы (в том числе ведомственные целевые программы, входящие в состав государственной программы)

- основные мероприятия:
по реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (период реализации – 2019-2024 гг.);
по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (период реализации – 2019-2024 гг.);

- подпрограммы:

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области» (период реализации – 2015-2024 гг.);

«Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области» (период реализации – 2018-2024 гг.);

«Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области» (период реализации – 2015-2019 гг.);

«Комплексное развитие сельских территорий Астраханской области» (период реализации – 2020-2024 гг.);

- ведомственные целевые программы:

«Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области» (период реализации – 2015-2019 гг.);

«Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области» (период реализации – 2015-2019 гг.);

«Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области» (период реализации – 2015-2019 гг.);

«Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости АПК Астраханской области» (период реализации – 2015-2019 гг.);

«Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» (период реализации – 2020-2024 гг.);

«Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области» (период реализации – 2015-2024 гг.)

Цели государственной программы

- повышение роли Астраханской области в обеспечении продовольственной безопасности России, удовлетворение потребностей населения в сельскохозяйственной и рыбной продукции;

- повышение качества жизни сельского населения Астраханской области путем улучшения инфраструктурного обустройства сельских территорий

Задачи государствен-

- увеличение объемов производства и реализации

ной программы	<p>сельскохозяйственной продукции;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение комплексной мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области; - обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках; - улучшение условий жизнедеятельности в сельских местностях Астраханской области
Сроки и этапы реализации государственной программы	с 2015 по 2024 год, этапы реализации государственной программы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования государственной программы (в том числе: по основным мероприятиям, подпрограммам, ведомственным целевым программам)	<p>Объемы финансирования государственной программы за 2015 - 2024 годы за счет всех источников финансирования составляют 20531901,7 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральный бюджет – 9417846,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 1065580,0 тыс. рублей; - бюджет Астраханской области – 4944734,8 тыс. рублей; - местные бюджеты Астраханской области – 139799,6 тыс. рублей; - внебюджетные источники – 6029520,6 тыс. рублей. <p>В том числе по годам:</p> <p>в 2015 году за счет всех источников финансирования - 1606089,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральный бюджет - 835664,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 142500,0 тыс. рублей; - бюджет Астраханской области - 534980,7 тыс. рублей; - местные бюджеты Астраханской области - 24205,9 тыс. рублей; - внебюджетные источники - 211238,5 тыс. рублей; <p>в 2016 году за счет всех источников финансирования - 1759231,9 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральный бюджет - 618176,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 168500,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области - 380182,8 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области - 14798,1 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 746075,0 тыс. рублей;
- в 2017 году за счет всех источников финансирования - 1850912,4 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет - 658170,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 63580,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области - 372286,4 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области - 14463,7 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 805991,5 тыс. рублей;
- в 2018 году за счет всех источников финансирования - 2088407,4 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет - 799329,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 20000,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области - 478481,4 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области - 20569,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 790027,1 тыс. рублей;
- в 2019 году за счет всех источников финансирования - 2228645,1 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет - 978419,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 63000,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области - 579984,1 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области - 22252,1 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 647989,8 тыс. рублей;
- в 2020 году за счет всех источников финансирования - 2082742,4 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет - 1184200,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 172000,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области – 516180,9 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области – 6204,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники – 376156,6 тыс. рублей;
- в 2021 году за счет всех источников финансирования – 2181960,1 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет – 1224658,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 230000,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области – 555969,0 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области – 14736,7 тыс. рублей;
- внебюджетные источники – 386596,0 тыс. рублей;
- в 2022 году за счет всех источников финансирования – 2486900,8 тыс. рублей, в том числе:
 - федеральный бюджет – 1316568,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 166000,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области – 499739,5 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области – 7375,9 тыс. рублей;
- внебюджетные источники – 663217,2 тыс. рублей;
- в 2023 году за счет всех источников финансирования – 2074535,1 тыс. рублей (прогноз), в том числе:
 - федеральный бюджет – 910095,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 20000,0 тыс. рублей;
- бюджет Астраханской области – 514691,9 тыс. рублей;
- местные бюджеты Астраханской области – 11382,2 тыс. рублей;
- внебюджетные источники – 638065,2 тыс. рублей;
- в 2024 году за счет всех источников финансирования - 2172777,0 тыс. рублей (прогноз), в том числе:
 - федеральный бюджет – 892563,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, не поступающие в доход бюджета Астраханской области, - 20000,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области – 512238,1 тыс. рублей;

- местные бюджеты Астраханской области – 3811,9 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 764163,7 тыс. рублей. Объемы ресурсного обеспечения основного мероприятия по реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» за счет всех источников финансирования составляют 1093340,9 тыс. рублей, в том числе;

- из федерального бюджета – 642744,0 тыс. рублей;

- из бюджета Астраханской области – 19878,0 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 430718,9 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения основного мероприятия по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за счет всех источников финансирования составляют 734629,3 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 633053,8 тыс. рублей;

- из бюджета Астраханской области – 21534,7 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 80040,8 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 5342865,5 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 2505416,6 тыс. рублей (в том числе средства, не поступающие в доход бюджета Астраханской области (через ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз») - 1065580,0 тыс. рублей);

- из бюджета Астраханской области – 301875,3 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 2535573,6 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 210941,6 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 2939,6 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 76335,3 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 131666,7 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 1314766,4 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 270094,9 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда – 70537,5 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 866195,7 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда – 664754,8 тыс. рублей;
- из местных бюджетов Астраханской области – 96288,8 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 82186,9 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Астраханской области» за счет всех источников финансирования составляют 1634957,6 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 545187,1 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда – 195557,9 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 1016846,2 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда – 850707,4 тыс. рублей;
- из местных бюджетов Астраханской области – 43510,7 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 29413,6 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области» – 914546,9 тыс. руб-

лей, в том числе:

- из федерального бюджета – 528184,3 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 275162,6 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников - 111200,0 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области» - 651185,2 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 459326,6 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 190758,6 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников - 1100,0 тыс. рублей;

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области» - 1286973,1 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 739986,2 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 169095,8 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 377891,1 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости АПК Астраханской области» - 1356827,6 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 536419,7 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 185721,9 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 634686,0 тыс. рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» - 4996521,2 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 2548019,8 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 834118,4 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 1614383,0 тыс.

рублей.

Объемы ресурсного обеспечения ведомственной целевой программы «Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области» - 994346,5 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 6474,2 тыс. рублей;
- из бюджета Астраханской области – 987212,3 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников - 660,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования государственной программы за счет средств федерального бюджета, бюджета Астраханской области и местных бюджетов Астраханской области могут ежегодно корректироваться при утверждении бюджетов соответствующих уровней

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы (по целям и задачам государственной программы, показателям основных мероприятий)</p>	<p>Реализация программных мероприятий позволит к 2024 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечить среднегодовой индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году на уровне 101,2%; - увеличить объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной во всех категориях хозяйств (в фактических ценах), до 55,7 млрд рублей; - обеспечить прирост объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий государственной программы на 112%; - увеличить темп роста промышленного рыболовства и продукции рыбоводства до 115,7% к уровню 2013 года; - сохранить долю сельского населения в общей численности населения Астраханской области на уровне 30%; - повысить долю благоустроенных сельских территорий (нарастающим итогом) до 42%; - увеличить объем экспорта продукции АПК до 314,0 млн долларов США; - увеличить количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), осуществляющие деятельность в сфере сель-
--	--

ского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», на 1148 человек

Система организации контроля за исполнением государственной программы

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом отчетного года, представляет отчеты о ходе реализации государственной программы и эффективности использования бюджетных ассигнований по установленной форме, а также ежегодный отчет до 1 февраля года, следующего за отчетным, в министерство экономического развития Астраханской области

1. Общие положения, основание для разработки государственной программы

Государственная программа разработана в соответствии с федеральными законами от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р «О Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года», от 26.11.2019 № 2798-р «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года», Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года», постановлениями Правительства Астраханской области от 18.04.2008 № 169-П «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», от 24.03.2014 № 80-П

«О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», от 18.11.2019 № 468-П «Об утверждении правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области, и порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Астраханкой областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области».

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, а также показатели их результативности.

Основные мероприятия государственной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость региона и страны, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на основе их модернизации, перехода к инновационной модели функционирования и комплексного развития сельских территорий региона.

Государственная программа детализирует расходы по принципу программно-проектного финансирования и структурирует принимаемые меры в рамках основных мероприятий, подпрограмм и ведомственных целевых программ, которые направлены на оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям Астраханской области и реализацию инвестиционных проектов, что позволит существенно повысить конкурентоспособность астраханской сельскохозяйственной, рыбной и пищевой продукции на внутреннем и внешнем рынках, осуществить импортозамещение, увеличить их экспорт, а также повысить рентабельность производства и инвестиционную привлекательность региона.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов. Одновременно выделяются два уровня приоритетов.

К первому уровню приоритетов относятся:

- в сфере производства - растениеводство (производство овощей, картофеля, бахчевых), животноводство (мясное скотоводство, в том числе крупный рогатый скот мясного направления, овцеводство и козоводство, птице-

водство, производство скота и птицы на убой, производство яйца), рыболовство и товарная аквакультура как системообразующие подотрасли, использующие конкретные преимущества региона, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий (пашни, пастбища, естественные сенокосы), естественных и искусственных водоемов и свободный рынок сбыта;

- в экономической сфере - повышение финансовой устойчивости и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- в социальной сфере – комплексное развитие сельских территорий в качестве основного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности региона;

- в сфере развития производственного потенциала - мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий, техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей;

- в научной и кадровой сферах - обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса с внедрением современных передовых технологий.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

- развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая производство овощей защищенного грунта, традиционных направлений (производство томата) пищевой перерабатывающей промышленности, развитие товаропроводящих путей и обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции региона;

- экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка;

- минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции, с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности в рамках вступления России в ВТО.

3. Общая характеристика сферы реализации государственной программы. Обоснование включения в состав государственной программы основных мероприятий и подпрограмм

Агропромышленный комплекс

В Астраханской области развитие агропромышленного комплекса рассматривается как одно из важнейших направлений развития территории. В последние годы, являясь ключевым элементом социально-экономического развития региона, отрасль динамично развивается. Современное агропромышленное производство области представляет собой многоукладную сель-

скую экономику, включающую в себя как крупные хозяйствующие субъекты, так и малые формы хозяйствования. По состоянию на 01.01.2014 на территории Астраханской области осуществляли деятельность 107 сельскохозяйственных предприятий (далее - СХП), 2938 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - К(Ф)Х), 110 тыс. личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ), 660 садоводческих обществ, 56 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПК).

В последние годы АПК области сохраняет ведущие позиции в экономике региона и доказательство тому - опережающие среднероссийские темпы роста валовой продукции сельского хозяйства Астраханской области. Уверенно отрасль наращивает и долю производства в общем объеме валового регионального продукта (далее - ВРП).

За последние 10 лет, в период реализации национального проекта и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2004 - 2013 годы, обеспечен рост объема производства сельскохозяйственной продукции в денежном выражении в 4,6 раза - с 5,7 до 26,7 млрд рублей. Среднегодовой индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 108,4%, в том числе по растениеводству – 111,5% и животноводству – 104,7%. При этом доля производства сельскохозяйственной продукции в общем объеме ВРП на протяжении лет сохраняется на уровне 7% (таблица 1).

В ходе реализации государственной программы за период с 2014 по 2018 год сохранилась положительная динамика развития отрасли. Так, объем производства сельскохозяйственной продукции в денежном выражении в 2018 году увеличился к уровню 2014 года на 50,3% и составил 43,7 млрд рублей со среднегодовым индексом производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) 104,3%, в том числе объем производства продукции растениеводства увеличился на 65,1% и составил 25,9 млрд рублей со среднегодовым индексом производства (в сопоставимых ценах) 106,8%, объем производства продукции животноводства – на 33,1% и составил 17,8 млрд рублей со среднегодовым индексом производства (в сопоставимых ценах) 100,6%.

В ходе дальнейшей реализации государственной программы планируется довести годовой объем производства сельскохозяйственной продукции в денежном выражении к 2024 году до 56,6 млрд рублей со среднегодовым индексом производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) 102,5%, что позволит сохранить долю отрасли в ВРП на уровне 7%. При этом годовой объем производства продукции растениеводства достигнет 34,6 млрд рублей со среднегодовым индексом производства (в сопоставимых ценах) 104%, животноводства – 21,9 млрд рублей со среднегодовым индексом производства (в сопоставимых ценах) 100% (таблица 2).

Таблица 1

**Объем и индексы производства продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий) за период 2004 – 2013 гг.**

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)										
Валовая продукция сельского хозяйства	5748	7893	9147	11261	14984	18104	19962	20185	23756	26657
в т.ч. продукция растениеводства	2753	3950	4636	6085	8854	10840	11650	10827	12554	14324
в т.ч. продукция животноводства	2995	3943	4511	5176	6130	7264	8312	9358	11202	12333
Индексы производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)										
Индексы производства продукции сельского хозяйства	104,9	109,1	108,2	108,5	115,2	118,5	102,4	110,5	106,1	100,7
индекс производства продукции растениеводства	106,4	116,8	108,1	111,8	123,9	125,0	101,4	114,8	107,4	99,8
индекс производства продукции животноводства	103,5	101,9	108,3	105,1	104,9	109,2	104,0	104,3	104,5	101,6

Таблица 2

**Объем и индексы производства продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий) за период 2014 – 2024 гг.**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)											
Валовая продукция сельского хозяйства	29070	36287	37313	41051	43707	45730	47628	49390	52221	53400	55700
в т.ч. продукция растениеводства	15666	20887	20387	24234	25870	27825	29039	30091	32089	32400	33700

в т.ч. продукция животноводства	13404	15400	16926	16817	17837	17905	18589	19299	20132	21000	22000
Индексы производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)											
Индексы производства продукции сельского хозяйства	100,3	102,3	101,0	109,4	108,7	101,0	101,0	100,3	102,1	100,4	100,4
индекс производства продукции растениеводства	100,6	103,8	97,3	116,0	117,9	107,4	101,6	100,4	103,2	100,4	100,4
индекс производства продукции животноводства	99,9	100,5	106,1	101,5	95,5	100,0	100,1	100,1	100,4	100,4	100,3

**Достижение финансовой устойчивости
сельского хозяйства за счет совершенствования системы
налогообложения и механизма финансового оздоровления**

Несмотря на динамичное развитие отрасли и полученные ее субъектами положительные результаты, в последние годы наблюдается ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Продолжающаяся тенденция банкротства СХП приводит к деградации производственного и природно-экологического потенциала. Следует отметить, что за период 2008 - 2013 годов ликвидировано более 20 СХП, что негативно отражается на социально-экономическом развитии сельских территорий Астраханской области. По итогам 2013 года убыток СХП от производства составил 246 млн рублей.

Еще одним отрицательным фактором является рост обязательств, суммарная задолженность которых достигла 866 млн рублей. Наибольший удельный вес (83%) приходится на задолженность перед поставщиками и подрядчиками за корма и электроэнергию. Источником финансовых ресурсов для сельскохозяйственного производства стали принятые долгосрочные и краткосрочные обязательства по предоставленным кредитам и займам на сумму 1020 млн рублей. Основную долю составляют долгосрочные обязательства (около 70%). Кроме того, задолженность сельскохозяйственных предприятий перед бюджетом Астраханской области и внебюджетными фондами увеличилась почти в 10 раз к уровню 2008 года и составила более 61 млн рублей, по лизинговым платежам - около 150 млн рублей. Дебиторская задолженность СХП уменьшилась на 23% и достигла 285 млн рублей.

Вместе с тем за период 2008 - 2013 годов сельскохозяйственными организациями инвестировано в отрасль собственных и привлеченных средств около 2 млрд рублей, в т.ч. на приобретение основных средств - более 500 млн рублей.

Росту сельскохозяйственного производства и стабилизации финансового состояния сельскохозяйственных предприятий способствует оказываемая государственная поддержка из бюджетов всех уровней. Так, за последние 5 лет (2008 - 2013 гг.) среднегодовой уровень рентабельности сельскохозяйственного производства с учетом государственной поддержки составил 2,3%, что на 8,2 процентных пункта выше, чем без государственной поддержки, несмотря на то, что удельный вес государственной поддержки СХП в общей сумме выручки от продажи товаров, продукции (работ и услуг) сократился с 10,5% в 2008 году до 8,3% в 2013 году. Так, в 2013 году рентабельность без государственной поддержки составила минус 13,6%, а с учетом государственной поддержки - минус 6,8%.

Не менее сложная ситуация складывается и в работе К(Ф)Х. Законодательство Российской Федерации в части налогообложения и условий кредитования способствовало закрытию К(Ф)Х. Так, в 2013 году всего было закрыто более 300 К(Ф)Х, в том числе в Приволжском районе - 43, Черноярском районе - 90, Харабалинском районе - 70 хозяйств.

В ходе реализации государственной программы за период 2014-2018 годов:

- сальдированный финансовый результат (по данным годовой бухгалтерской отчетности) организаций сельского хозяйства принял положительное значение и составил 154883 тыс. рублей. Удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций сельского хозяйства снизился с 27,2% в 2012 году до 26,4% в 2018 году. Сумма убытка в расчете на одну убыточную организацию в среднем составила 2540 тыс. рублей и превысила сумму прибыли в расчете на одну прибыльную организацию на 19,6%;

- уровень рентабельности проданной продукции, работ и услуг с учетом государственной поддержки составил 10,1%, в том числе в растениеводстве – 15,7%, в животноводстве – 1,3%;

- инвестировано в отрасль собственных и привлеченных средств около 5,1 млрд рублей, из них привлеченных средств – 4,7 млрд рублей;

- уплачено налоговых и неналоговых доходов в консолидируемый бюджет по видам экономической деятельности (сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство, перерабатывающая промышленность и ветеринария) - 5,4 млрд рублей, в т.ч. НДС - 1,3 млрд рублей.

Налоговая система.

Действующая налоговая система не в полной мере учитывает специфику сельского хозяйства. В 2013 году в Едином государственном реестре юридических лиц на территории Астраханской области зарегистрировано 2945 К(Ф)Х, из них плательщиками единого сельскохозяйственного налога (да-

лее - ЕСХН) являются 1835 хозяйств или 60% от общего количества зарегистрированных.

Косвенная поддержка государства через льготное налогообложение в виде ЕСХН оказалась востребованной частично. Причинами этого являются, прежде всего, жесткие параметры сохранения права на применение данной системы налогообложения, а отсутствие права на возмещение налога на добавленную стоимость (далее - НДС) окончательно теряет все преимущества данной системы. В период модернизации производства (приобретение новой техники, закупка скота, строительство и реконструкция) невозмещение НДС ложится дополнительной финансовой нагрузкой на окупаемость проектов.

На территории Астраханской области более 90% сельскохозяйственных товаропроизводителей применяют единый сельскохозяйственный налог, остальные 10% применяют упрощенную систему налогообложения. Данный налоговый спецрежим, который заменяет собой уплату налога на прибыль организаций, НДС, налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц и НДС, также позволяет снизить нагрузку на производителей сельскохозяйственной продукции и упростить работу предпринимателей в этом сегменте экономики. Единый сельскохозяйственный налог взимается по ставке, равной 6%.

С 2019 года большинство налогоплательщиков Астраханской области, находящихся на налоговом режиме ЕСХН, направили в УФНС России по Астраханской области письменные уведомления на освобождение от уплаты НДС в 2019 году, так как сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) от деятельности за 2018 год не превысила 100 млн рублей. Поэтапное встраивание плательщиков ЕСХН в цепочку плательщиков НДС обеспечит их беспрепятственное участие в хозяйственных отношениях с плательщиками НДС, что позволит принять к вычету НДС.

Большая часть находящихся на ЕСХН это главы крестьянских (фермерских) хозяйств, которые реализуют свою сельскохозяйственную продукцию без НДС, так как сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) в 2018 году не превышала в совокупности 100 млн рублей.

Земля является главным фактором производства в сельском хозяйстве. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации ставки на земельный налог устанавливаются органами местного самоуправления. На территории Астраханской области размеры ставок земельного налога разными поселениями применяются в диапазоне от 0,1 до 2% кадастровой стоимости земли. Только в ряде поселений Ахтубинского района Астраханской области в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых древесно-кустарниковыми насаждениями, озерами, ериками, протоками, болотами, оврагами, дорогами общего пользования, применена ставка налога 0%.

Законодательством Астраханской области предусмотрена льгота в отношении имущества организаций, вновь созданного и используемого для выращивания, производства или переработки сельскохозяйственной продук-

ции, воспроизводства, вылова, переработки рыбы, переработки морепродуктов, при условии, что выручка за налоговый (отчетный) период от реализации указанных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки организаций со ставкой 1,1%.

Имущество К(Ф)Х, принадлежащее его членам на праве совместной собственности и, как правило, используемое для производства сельскохозяйственной продукции, попадает под обложение налогом на имущество физических лиц.

На работодателя при выплате заработной платы наемным работникам возлагается обязанность по исчислению, перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц - 13% (далее - НДФЛ) и социальных отчислений во внебюджетные фонды - 30%, что также является неподъемной нагрузкой для многих хозяйств.

Существующие ограничения на применение патентной системы с учетом узкого перечня деятельности в области сельского хозяйства и рыбной отрасли, а также установленные ограничения на наемную рабочую силу (не более 15 человек) и выручку (не более 60 млн рублей) не позволили распространению патентной системы налогообложения среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая существенно бы снизила затраты малых форм хозяйствования на бухгалтерский учет и налоговую отчетность.

На территории Астраханской области для инвестиционной привлекательности предприятий приняты Законы Астраханской области от 16.11.2009 № 83/2009-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», от 27.09.2017 № 55/2017-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области», предусматривающие льготирование ставок налогов на прибыль и на имущество организаций.

В мероприятиях по совершенствованию системы налогообложения аграрного бизнеса необходимо создание единого налогового поля с налоговыми преференциями для привлечения инвестиций в аграрный сектор и улучшения существующего инвестиционного климата.

Немаловажную роль в сохранении финансовой устойчивости агропромышленного комплекса и в целях предотвращения массового банкротства сельскохозяйственных организаций с 2002 года сыграло принятие Федерального закона от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», который дал возможность реструктуризации кредиторской задолженности сельскохозяйственных предприятий.

На территории Астраханской области начиная с 2003 года 76 хозяйств вошли в состав участников программы финансового оздоровления с суммой реструктуризированной задолженности по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и прочим кредиторам в размере 237 млн рублей, в том числе по пеням и штрафам – 137,5 млн рублей.

За период 2014-2018 годов с 49 хозяйствами были расторгнуты соглашения о реструктуризации задолженности в связи с невыполнением условий ре-

структуризации (банкротство, ликвидация, несвоевременное исполнение должником принятых на себя обязательств) на общую сумму 89 млн рублей, завершили реструктуризацию в связи с выполнением условий соглашения 27 хозяйств на общую сумму 38 млн рублей. Списано по пеням и штрафам 110 млн рублей, в т. ч. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.07.2003 № 784 «О дополнительных мерах по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей» на сумму 101 млн рублей.

Следует отметить, что за период с 2014 по 2018 год ни одно хозяйство не вошло в программу финансового оздоровления. Основной причиной является тот факт, что суммы задолженности хозяйств, имеющих на сегодняшний день долги по НДС, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, направляемым на выплату страховой и накопительной частей трудовой пенсии по постановлению Правительства Российской Федерации от 30.01.2003 № 52 «О реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», которые не подлежат реструктуризации. Вместе с тем предприятия, вошедшие в программу финансового оздоровления, завершили реструктуризацию задолженности в 2018 году. Таким образом, программа финансового оздоровления не стала инструментом антикризисного управления для многих хозяйств.

В ходе реализации государственной программы планируется обеспечить достижение показателя рентабельности сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий, который к 2024 году составит 0,3%, а также объема инвестиций в размере 30 млрд рублей.

Повышение доступности кредитов и управление рисками

Специфика агропромышленного комплекса связана с сезонностью производства и в значительной степени зависит от кредитных ресурсов. Одной из основных проблем развития аграрного производства в рыночных условиях является недоступность кредитных ресурсов для большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как половина организаций являются убыточными, а малые формы хозяйствования не располагают ликвидным имуществом для обеспечения кредитных сделок. Действующий механизм кредитования ставит сельскохозяйственных товаропроизводителей в тяжелые условия. Практика последних лет показывает, что рост процентных ставок по кредитам, ужесточение требований к залоговому обеспечению ведет к снижению объема кредитов, выданных основными операторами кредитования отрасли - акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее - АО «Россельхозбанк») и публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (далее - ПАО «Сбербанк России»). Так, объем кредитов, выданных в 2016 году, ниже уровня 2012 года на 172% (таблица 3). В связи с закредитованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей области, наличием высокой доли проблемной и просроченной задолженности, а также с оформлением пролонгации по более чем 40% кредитных договоров про-

шлого сезона кредитные организации отказывают в предоставлении новых кредитов. Такое изменение структуры получателей кредитов не позволяет в дальнейшем оценить эффективность предоставленной государственной поддержки.

На снижение объема кредитования повлияло в том числе и нововведение со стороны Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в отношении субсидирования инвестиционных проектов. С 2012 года при получении инвестиционных кредитов на приобретение техники, оборудования, племенных животных, строительство, реконструкцию, модернизацию объектов агропромышленного комплекса субсидирование за счет бюджетных средств возможно только после отбора комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса, созданной при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Сложностью для сельскохозяйственных товаропроизводителей и для отрасли в целом является то, что при принятии решения комиссией учитывается целый ряд показателей, в том числе соответствие инвестиционного проекта приоритетным направлениям развития агропромышленного комплекса и целесообразность реализации инвестиционного проекта в регионе. Установленный порядок ведет к длительному сроку согласования проектов и не дает сельхозтоваропроизводителям уверенности в получении государственной поддержки.

За период 2012 - 2015 годов отмечался значительный рост ставок по кредитам (с 10 до 21% и выше) и снижение эффективности субсидирования с государственной поддержкой, так как, по данным Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России), с сентября 2012 года до 1 января 2016 года размер ставки рефинансирования не изменялся и составлял 8,25%. С 1 января 2016 года Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования, а она приравнивается к ключевой ставке, устанавливаемой Банком России. Данные изменения привели к более эффективному использованию государственной поддержки и снижению затрат собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей на погашение процентных ставок.

Таблица 3

Информация об объемах кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей за период 2012 - 2016 гг.

млн руб.

Наименование кредитной организации	Сумма кредитных средств, выданных сельскохозяйственным товаропроизводителям				
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
АО «Россельхозбанк»	1801,1	1240,7	790,4	304,2	153,5

ПАО «Сбербанк России»	820,3	1076,3	925,1	325,2	296,3
ИТОГО	2621,4	2317,0	1715,5	629,4	449,8

В целях повышения для субъектов малого и среднего предпринимательства доступности банковских кредитов, направляемых ими на расширение производства, приобретение и модернизацию основных средств, внедрение новых технологий, инновационную деятельность, на территории области действуют залоговые фонды на региональном и муниципальном уровнях.

Через региональный залоговый фонд предоставляется поручительство на необеспеченную часть обязательств субъекта малого и среднего предпринимательства по кредитному договору в размере не более 50% от суммы обязательств заемщика по кредитному договору. По итогам 2016 года доля участия залогового фонда в привлечении банковских кредитов по отрасли сельского хозяйства составила 68,3% от общей суммы залогового портфеля (в 2011 году доля составляла около 100%).

В связи с отсутствием в собственности муниципальных образований объектов, которые могли бы служить предметом залога в соответствии с законодательством Российской Федерации, только в 5 районах области созданы муниципальные залоговые фонды, размер которых составляет около 50 млн рублей. Учитывая, что имущество залогового фонда зачастую является объектом социального характера и банки неохотно берут такое имущество в залог, услугами муниципальных залоговых фондов сельскохозяйственные товаропроизводители пользуются не в полной мере.

Альтернативными источниками привлечения средств для сельскохозяйственных товаропроизводителей являются Астраханский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, а также займы, предоставляемые сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами Астраханской области.

В рамках основных направлений деятельности Астраханского фонда поддержки малого и среднего предпринимательства сельхозтоваропроизводителям предоставляются микрозаймы через центр микрофинансирования, созданный на базе фонда, по различным программам на доступных условиях и с приемлемыми процентными ставками (от 9%). Сумма средств, выданных Астраханским фондом поддержки малого и среднего предпринимательства сельхозтоваропроизводителям за период 2015 - 2016 годов, составила порядка 44 млн рублей.

По итогам 2016 года кредитными кооперативами выдано 108,7 млн рублей по 449 кредитным договорам.

В соответствии Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потреби-