


УТВЕРЖДАЮ
министр сельского хозяйства
и рыбной промышленности
Астраханской области


Р.Ю. Пашаев
«___» сентября 2022 г.

Акт № 1
плановой документарной проверки государственного казенного
учреждения Астраханской области «Астраханское» по племенной работе»

«16» сентября 2022 г.
(дата составления акта)

г. Астрахань
(место составления акта)

10.00
(время составления акта)

На основании плана проверок, утвержденного приказом министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – министерство) от 13.01.2022 № 2 «Об утверждении плана проверок подведомственных заказчиков», а также в соответствии с приказом министерства от 25.07.2022 № 35 «О проведении плановой проверки» инспекцией министерства по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в составе начальника отдела контроля и судебной защиты управления правового обеспечения, судебной защиты и контроля министерства Закоптеловой Любови Михайловны, главного специалиста отдела контроля и судебной защиты управления правового обеспечения, судебной защиты и контроля Исеркипова Мирхата Туремуратовича, начальника отдела формирования и исполнения бюджета, финансового обеспечения мероприятий государственной программы министерства Захаркиной Ирины Александровны (далее – инспекция) проведена плановая документарная проверка государственного казенного учреждения Астраханской области «Астраханское» по племенной работе» (далее - проверка).

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Место проведения проверки: г. Астрахань, ул. Свердлова, д. 31.

Сроки, дата, время, продолжительность проведения проверки: проверка проводилась с 08.08.2022 по 02.09.2022 в течение 20 рабочих дней в рабочее время, установленное правилами внутреннего трудового распорядка министерства.

Цели проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок, товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 2021 году.

Основания проведения проверки:

- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области».

Проверка проводилась по документам, представленным государственным казенным учреждением Астраханской области «Астраханское» по племенной работе» (далее – Учреждение, объект контроля), а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) выборочным методом.

Общие сведения об объекте контроля.

Наименование объекта контроля: государственное казенное учреждение Астраханской области «Астраханское» по племенной работе» (сокращенное наименование: ГКУ АО «Астраханское» по племенной работе»).

ИНН 3018311348, ОГРН 1063023001194.

Юридический адрес объекта контроля: 414051, Астраханская обл., г. Астрахань, ул. Литейная 1-я, д. 12.

Фактический адрес объекта контроля: 414051, Астраханская обл., г. Астрахань, ул. Литейная 1-я, д. 12.

Руководитель объекта контроля: Белая Мария Владимировна – директор Учреждения (приказ министерства от 27.06.2022 № К-79-л).

Объект контроля филиалов и представительств не имеет.

Согласно Уставу Учреждения (далее - Устав), утвержденного распоряжением министерства от 27.12.2018 № 215, Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях обеспечения реализации полномочий министерства в сфере племенного животноводства и рыбоводства. Целями деятельности Учреждения являются развитие племенного животноводства и обеспечение реализации на территории Астраханской области основных направлений деятельности государственной племенной службы.

Учреждение действует на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», руководствуясь нормативными правовыми актами Российской Федерации и Астраханской области, Уставом.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Астраханская область. Функции учредителя Учреждения исполняет

министерство. Функции собственника имущества Учреждения осуществляет министерство имущественных и градостроительных отношений Астраханской области.

По результатам проверки установлено следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ в Учреждении приказом от 10.03.2020 № 3-П «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначена контрактный управляющий начальник отдела Пахолкина Маргарита Дмитриевна. В соответствии с приказом Учреждения от 16.12.2021 № 15-П контрактным управляющим Учреждения назначена начальник отдела Моисеева Оксана Олеговна. Контрактный управляющий имеет соответствующее профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке (регистрационный номер 00251-Д/2021, дата выдачи 03.12.2021).

Контрактный управляющий осуществляет свою деятельность в соответствии с положением о контрактном управляющем ГКУ АО «Астраханское» по племенной работе», утвержденным директором Учреждения 15.01.2021.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели:

- директор Учреждения Илеусинов Артур Калимжанович;
- с 17.05.2021 по 21.05.2021 - начальник отдела Шиганкова Наталья Викторовна (приказ Учреждения от 14.05.2021 № 5-П).

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке (далее – план-график), и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Статьей 16 Закона № 44-ФЗ определены процедуры планирования закупок, которые осуществляются посредством формирования, утверждения и ведения планов-

графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия закону субъекта о бюджете субъекта Российской Федерации. Бюджет Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден Законом Астраханской области от 23.12.2020 № 113/2020-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

План-график на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Учреждения от 15.01.2021 № 1-П. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1279) план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно приложению к постановлению № 1279 и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график Учреждения утвержден с соблюдением установленного срока утверждения – в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В ЕИС план-график размещен 15.01.2021 под № 202103252000240001. Изменения в план-график в течение 2021 года вносились 3 раза (размещены в ЕИС 29.07.2021, 30.08.2021, 18.10.2021 соответственно).

Согласно план-графику объем финансового обеспечения на осуществление закупок для нужд Учреждения на 2021 год составил 1 761 225,00 руб.

Приложение № 1

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 44-ФЗ для целей указанной статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг,

позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Согласно ЕИС распоряжением министерства от 30.12.2020 № 216 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций министерства и подведомственных ему государственных казенных учреждений Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – нормативные затраты).

По результатам проверки фактов несоблюдения нормативных затрат не установлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За период с 01.01.2021 по 31.12.2021 Учреждением заключено контрактов в соответствии с Законом № 44-ФЗ на сумму 1 764 834,26 руб., из них заключено контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 764 834,26 руб. Таким образом, в проверяемом периоде Учреждением закупки осуществлялись только неконкурентным способом.

Согласно статье 2 Закона № 44-ФЗ Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, БК РФ и состоит из Закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ. Главой 5 БК РФ установлены принципы бюджетной системы Российской Федерации. Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Статьей 6 Закона № 44-ФЗ определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Учреждение не применяет конкурентные процедуры закупок, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, по результатам которых можно снизить цену контрактов и потратить на закупку наименьший объем средств бюджета Астраханской области. При использовании исключительно неконкурентных процедур закупок не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств и не обеспечивается исполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ. Учреждение осуществляет финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с утвержденной бюджетной сметой. В соответствии с пунктом 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью бюджетной сметы. Следовательно, при подготовке проекта бюджетной сметы Учреждение должно было планировать и обосновывать расчетами закупки, то есть учреждению заранее известна потребность в основных товарах, работах услугах, при этом не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести конкурентные процедуры для их приобретения.

Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика (далее - СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

Проверка проведена выборочным методом в отношении отдельных закупок для обеспечения нужд Астраханской области, по результатам осуществления которых заключены:

- контракт от 03.02.2021 № 7124-К на оказание информационных услуг на сумму 28 800,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Информационный центр «Консультантсервис»;

- контракт от 08.02.2021 № 5 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей на сумму 15 574,71 руб., заключенный с

индивидуальным предпринимателем Шнайдер Марией Васильевной (далее – контракт от 08.02.2021 № 5);

- контракт от 18.01.2021 № PXR-342 на поставку жидкой газовой продукции на сумму 64 638,00 руб., заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «ПРАКСЭА РУС» (далее – контракт от 18.01.2021 № PXR-342);

- контракт от 26.08.2021 № 179 на поставку семени быка на сумму 200 000,00 руб., заключенный с акционерным обществом «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных» (далее – контракт от 26.08.2021 № 179);

- контракт от 15.02.2021 № 008674 на оказание услуг местной и внутризоновой связи на сумму 31 000,00 руб., заключенный с публичным акционерным обществом «Ростелеком» (далее – контракт от 15.02.2021 № 008674).

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 указанной статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В контракте от 15.02.2021 № 008674 не указан срок действия. Первоначальная цена контракта от 15.02.2021 № 008674 составляла 14 000,00 руб. К контракту от 15.02.2021 № 008674 были заключены два дополнительных соглашения – в июле и в ноябре 2021 года (далее - соглашения). На основании соглашений цена контракта выросла до 24 000,00 руб., затем до 31 000,00 руб. Согласно соглашениям изменения в контракт от 15.02.2021 № 008674 внесены в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Вышеуказанная норма допускает изменение существенных условий контракта в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Однако контракт от 15.02.2021 № 008674 заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, Учреждением неправильно выбрано основание для заключения дополнительных соглашений об увеличении цены контракта.

3. Соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта. Соблюдение установленного Законом № 44-ФЗ срока оплаты поставленных товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять

не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В результате анализа представленных к проверке документов по выбранным контрактам установлено следующее:

- **Контракт от 08.02.2021 № 5.** Согласно пункту 2.7 контракта приемка работы заказчиком оформляется актом выполненных работ. Акт на выполненные работы подписан со стороны Учреждения 19.02.2022. Согласно 5.2 контракта оплата работ заказчиком производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ. Оплата произведена платежным поручением № 133206 от 20.02.2021, то есть с соблюдением установленного срока оплаты.

- **Контракт от 26.08.2021 № 179.** В соответствии пунктом 2.1 контракта отгрузка товара производится со склада Поставщика в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта, либо автотранспортной компанией за счет средств Поставщика. Приемка товара подтверждается универсальным передаточным документов № 3562 от 31.08.2021 (далее - УПД). В соответствии с пунктом 3.4 контракта оплата по контракту осуществляется заказчиком в безналичной форме на основании выставленного поставщиком счета, товарных накладных путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в срок не более 10 дней с даты подписания заказчиком товарных накладных. Оплата товара произведена платежным поручением № 198476 от 01.09.2021 на сумму 200 000,00 руб., то есть с соблюдением установленного срока оплаты.

- **Контракт от 18.01.2021 № PXR-342.** Согласно пункту 1.3 контракта продукция поставляется на условиях самовывоза силами и за счет покупателя с предприятия поставщика. Согласно пункту 1.4 контракта Продукция считается поставленной в момент подписания сторонами товарной накладной по форме ТОРГ-12. Согласно пункту 2.2 контракта оплата товара производится покупателем путем предварительной оплаты в размере 100 % от стоимости партии продукции не менее, чем за 3 календарных дня до даты поставки продукции путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя. Приемка товара подтверждается товарной накладной от 26.01.2021 № PXR-2114000419. Оплата продукции произведена платежным поручением № 139652 от 20.02.2021 на сумму 64 638,00 руб., то есть с соблюдением установленного срока оплаты.

- **Контракт № 7124-К от 03.02.2021.** Согласно пункту 2.2 раздела 6 контракта оплата производится заказчиком по факту оказания услуг на основании счета и акта оказанных услуг, выставленных исполнителем, путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке оказанных услуг. К проверке представлены акты выполненных работ (оказанных услуг) и

платежные поручения: по акту № 972 от 04.02.2021 (за январь 2021 года) оплата произведена платежным поручением № 133205 от 20.02.2021 на сумму 4800,00 руб.; по акту № 973 от 28.02.2021 (за февраль 2021 года) оплата произведена платежным поручением № 199502 от 02.03.2021 на сумму 4800,00 руб.; по акту № 1078 от 31.03.2021 (за март 2021 года) оплата произведена платежным поручением № 534429 от 05.04.2021 на сумму 4800,00 руб.; по акту № 1881 от 30.04.2021 (за апрель 2021 года) оплата произведена платежным поручением № 897353 от 12.05.2021 на сумму 4800,00 руб.; по акту № 2331 от 31.05.2021 (за май 2021 года) оплата произведена платежным поручением № 328594 от 11.06.2021 на сумму 4800,00 руб.; по акту № 2773 от 30.06.2021 оплата произведена платежным поручением № 543708 от 05.07.2021 на сумму 4800,00 руб. Нарушений сроков оплаты не установлено.

- **Контракт от 15.02.2021 № 008674.** Согласно пункту 3.6 контракта оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 30 календарных дней с даты подписания абонентом акта оказанных услуг. Абоненту выставляется единый счет за все услуги, оказываемые по контракту. К проверке представлены акты об оказанных услугах связи: 1) акт за январь 2021 года подписан 05.02.2021, оплата по нему произведена платежным поручением № 205528 от 03.03.2021 на сумму 2456,86 руб.; 2) акт за февраль 2021 года подписан 05.03.2021, оплата произведена платежным поручением № 462287 от 26.03.2021 на сумму 2837,22 руб.; 3) акт за март 2021 года подписан 05.04.2021, оплата произведена платежным поручением № 571238 от 08.04.2021 на сумму 2946,11 руб.; 4) акт за апрель 2021 года подписан 11.05.2021, оплата произведена платежным поручением № 49929 от 17.05.2021 на сумму 3029,74 руб.; 5) акт за май 2021 года подписан 04.06.2021, оплата произведена платежным поручением № 328595 от 11.06.2021 на сумму 2147,88 руб.; 6) акт за июнь 2021 года подписан 05.07.2021, оплата произведена платежным поручением № 37729 от 17.08.2021 на сумму 3047,90 руб.; 7) акт за июль 2021 подписан 05.08.2021, оплата произведена платежным поручением № 37727 от 17.08.2021 на сумму 2513,88 руб.; 8) акт за август 2021 года подписан 07.09.2021, оплата произведена платежными поручениями № 296790 от 10.09.2021 на сумму 1653,31 руб., № 506735 от 30.09.2021 на сумму 1653,31 руб.; 9) акт за сентябрь 2021 года подписан 05.10.2021, оплата произведена платежным поручением № 721839 от 21.10.2021 на сумму 1580,60; 10) акт за октябрь 2021 года подписан 08.11.2021, оплата произведена платежным поручением № 146032 от 22.11.2021 на сумму 1587,17 руб.; 11) акт за ноябрь 2021 года подписан 06.12.2021, оплата произведена платежным поручением № 297819 от 08.12.2021 на сумму 1603,34 руб.; 12) акт за декабрь 2021 года подписан 10.01.2022, оплата произведена платежным поручением № 610939 от 30.12.2021 на сумму 3942,98 руб.

При оплате акта оказанных услуг за июнь 2021 года по контракту от 15.02.2021 № 008674 не соблюден срок оплаты. Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений (далее - КоАП РФ). По данному факту получены пояснения от контрактного управляющего Учреждения.

4. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлен статьей 22 Закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что НМЦК и в предусмотренных данным Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно части 6 статьи 22 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 данной статьи.

В соответствии с частью 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Согласно пункту 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у Учреждения в проверяемый период отсутствовала обязанность по определению и обоснованию цены контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

5. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В силу пункта 3 части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде у Учреждения отсутствовала обязанность осуществлять закупки

осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Проверкой установлено, что соответствующий отчет за 2021 год в установленные сроки не размещен в ЕИС. По данному поводу контрактному управляющему Моисеевой О.О. даны разъяснения. В результате отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен в ЕИС 26.08.2022. Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность. Согласно статье 23.66 КоАП РФ контрольные органы в сфере закупок вправе возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 7.30 КоАП РФ, в пределах своих полномочий.

Приложение № 2

6. Применение национального режима при осуществлении закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктами 3 и 4 постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным в ЕИС автоматически подготавливается отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик проверяет отчет, обновляет его путем внесения изменений в реестр контрактов, включает обоснование, подписывает и размещает в ЕИС.

На момент проверки соответствующий отчет за 2021 год в ЕИС не был размещен. По данному поводу контрактному управляющему Моисеевой О.О. были даны разъяснения. В результате отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС 26.08.2022.

7. Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Федеральное казначейство ведет реестр контрактов. Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ. Согласно пунктам 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных с заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных с заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну», включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке. Принимая во внимание изложенное, вышеназванные информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не

позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

В соответствии частью 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 Закона № 44-ФЗ. На основании вышеизложенного Учреждением в проверяемом периоде не направлялись документы и информация для включения в реестр контрактов.

8. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки нарушений в части соответствия использования поставленного товара, оказанной услуги целям осуществления закупок не установлено. Проверенные закупки осуществлены учреждением с целью выполнения основных задач Учреждения, определённых Уставом.

Выводы

В ходе проверки установлено следующее:

- Учреждение не применяет конкурентные процедуры закупок, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, по результатам которых можно снизить цену контрактов и потратить на закупку наименьший объем бюджетных средств, при этом не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести конкурентные процедуры для их приобретения. При использовании исключительно неконкурентных закупок создаются предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств, не обеспечивается исполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, не соблюдаются принципы контрактной системы в сфере закупок, установленные статьей 6 Закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюден срок оплаты оказанных услуг связи за июнь 2021 года по договору на оказание услуг местной и внутризоновой связи с ПАО «Ростелеком» от 15.02.2021 № 008674;

- Учреждением размещен в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 года с нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ;

- отчет об объемах закупок российских товаров за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС с нарушением срока, установленного пунктом 4 постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

Для принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений инспекция считает необходимым выдать Учреждению план устранения выявленных нарушений.

Направить копию настоящего акта в министерство экономического развития Астраханской области для ознакомления и принятия мер в рамках компетенции.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 5 рабочих дней со дня вручения второго экземпляра акта проверки.

Главный специалист отдела
контроля и судебной защиты
управления правового обеспечения,
судебной защиты и контроля
министерства

М.Т. Исеркипов

Начальник отдела контроля и
судебной защиты управления правового
обеспечения, судебной защиты и контроля
министерства

Л.М. Закоптелова

Начальник отдела формирования и
исполнения бюджета, финансового
обеспечения мероприятий государственной
программы министерства

И.А. Захаркина

Копию акта на 14 листах получил:
Директор ГКУ АО «Астраханское
по племенной работе»

М.В. Белая

«27» сентября 2022 г.